



confederación sindical de comisiones obreras
Secretaría General | Gabinete Económico Confederal
Fernández de la Hoz, 12. 28010 Madrid. Tel.: 917028018

| www.ccoo.es

INFORME DE COYUNTURA LABORAL. SEPTIEMBRE 2018

Gabinete Económico Confederal de Comisiones Obreras

2 de octubre de 2018

Insuficiente en septiembre: el aumento de afiliación no evita la subida del paro

Los datos de septiembre son desiguales: el empleo crece en 22.899 personas (menos que en septiembre del año pasado) y el paro registrado sube en 20.441 personas (menos que el dato del año pasado). El fin de la temporada estival marca el fin de los empleos más vinculados a la temporada veraniega y el comienzo de las contrataciones vinculadas con la actividad escolar. La historia se repite: sube el paro como todos los años al finalizar la temporada alta en la hostelería. Se confirma así la inestabilidad y precariedad del mercado de trabajo.

El paro sube de nuevo más entre las mujeres, 1.900.000 personas en desempleo son mujeres, el 59% del total. Los datos son menos malos que hace un año, y habría que destacar el repunte del número de contratos indefinidos y conversiones de temporales en indefinidos, que entre otros motivos se debe al plan director de la inspección acordado con los agentes sociales. Esto muestra la necesidad de reforzar la Inspección de Trabajo, la conveniencia de abordar en la mesa de diálogo social un plan integral para las personas en paro de larga duración y modificar cuanto antes la reforma laboral de 2012 que ha favorecido el aumento y extensión de la precariedad en nuestro país.

La rotación laboral está en máximos. Además del dato de contratos firmados, importa mucho más su duración media: se firman muchos contratos de muy corta duración que apenas se traducen en empleo. En el primer semestre de 2018 el 38% de los contratos firmados tenían una duración inferior a 1 mes pero solo el 1% del empleo asalariado correspondía a contratos con duración inferior al mes.

La brecha de género en la protección por desempleo alcanza los 10 puntos hasta agosto de 2018: la tasa de cobertura acumulada de las mujeres (53,9%) es diez puntos inferior a la de los hombres (63,7%). La protección contra el desempleo sigue en cifras muy bajas: 1,35 millones de personas en paro registrado carece de prestación y solo el 60% de la población en paro registrado con experiencia laboral cuenta con algún tipo de protección, que en la mitad de los casos se limita a una prestación asistencial.

Comisiones Obreras defiende cambios del modelo productivo y laboral para generar y consolidar empleo de calidad y con derechos, que ponga freno a la precariedad y la desigualdad. Apuesta por potenciar la negociación colectiva y la mejora sostenida de salarios y pensiones, y por una reforma fiscal progresiva que permita recuperar la inversión productiva y aumentar los niveles de protección social. El objetivo es sacar a la economía de su patrón tradicional de bajo valor añadido, aumentar la inversión pública y reorientarla hacia la mejora de la calidad y el contenido tecnológico de la producción.

LA PRECARIEDAD LABORAL: MARCA ESPAÑA

La precariedad laboral, la ausencia de un trabajo de calidad que garantice unas condiciones dignas de vida, afecta a la mayoría de la población trabajadora, ya sea en su nivel extremo (en paro y sin ingresos) o en diferentes grados según las condiciones laborales. El indicador más grave de precariedad es la alta tasa de paro, agravada por su larga duración y el agotamiento de las prestaciones por desempleo. Otros indicadores de precariedad son la desigualdad laboral, la de género, la alta temporalidad, las jornadas parciales, las horas extras no pagadas o el deterioro de los indicadores de salud laboral y accidentes de trabajo. El descenso del paro se está produciendo a costa de una menor calidad y mayor precariedad del empleo generado.

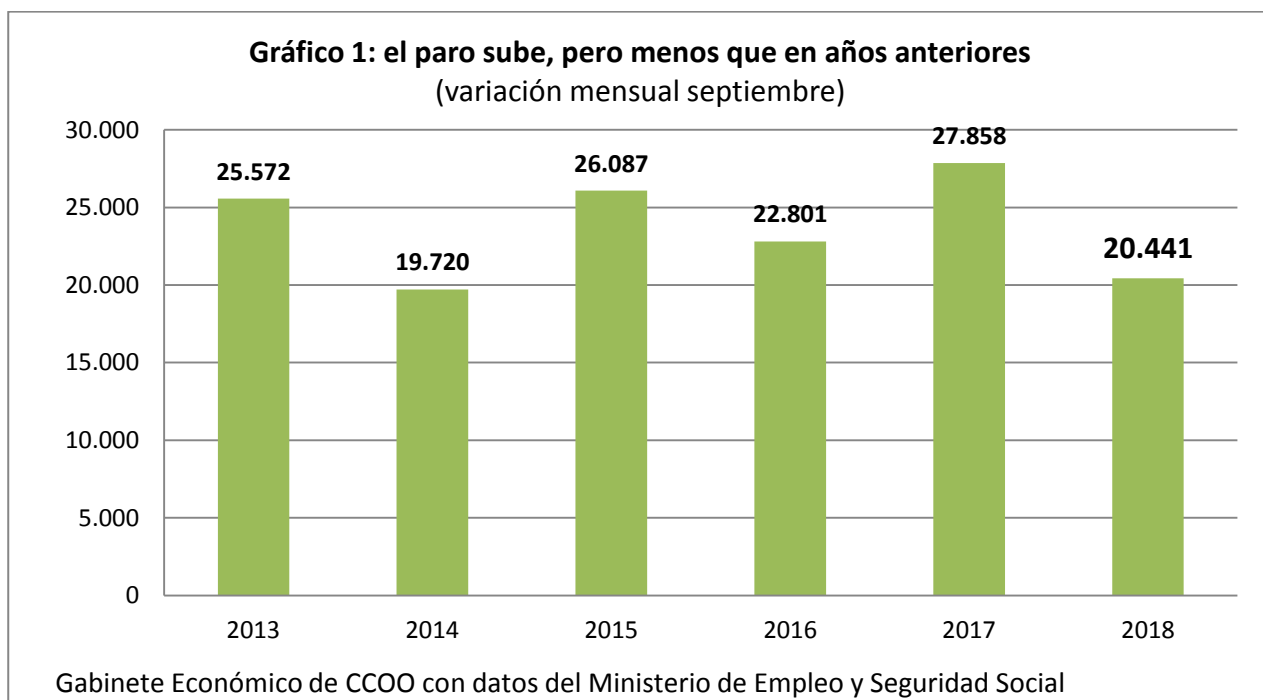
1. Sube el paro en septiembre

El paro registrado en las oficinas públicas de empleo se sitúa en **3.202.509** personas, tras subir 20.441 personas en septiembre (en términos desestacionalizados el paro baja en 19.398 personas). El descenso anual del paro es de 207.673 personas, cuando hace un año bajaba a un ritmo de 310.000 personas. La subida mensual del paro se concentra en los servicios (28.945 personas) y en el colectivo sin empleo anterior (9.775 personas) mientras que se reduce en construcción (-7.427), industria (-2.415) y agricultura (-8.437).

Se mantiene la alta feminización del paro en España: hay **1.889.358** mujeres en paro, el **59%** del total. En septiembre el paro sube más entre las mujeres (14.284) que entre los hombres (6.157) lo que consolida el menor descenso anual del paro entre las mujeres (-81.359, -4,1%) que entre los hombres (-126.314, -8,8%). En septiembre, el paro repunta entre la población menor de 25 años (22.765 personas) y baja entre las personas de 25 y más años (-2.636).

Comparado con septiembre de 2017, el menor repunte del paro este septiembre se explica por la menor subida del paro entre la población menor de 25 años y el colectivo sin empleo anterior

La población que busca trabajo es muy superior al paro registrado. En septiembre la cifra de **demandantes de empleo se sitúa en 4.501.273** personas. Además de 3,2 millones de personas en paro, hay otras 241.994 demandantes de empleo no ocupados y otras 1.056.770 personas que buscan una mejora de empleo, un empleo especializado o tienen disponibilidad limitada.

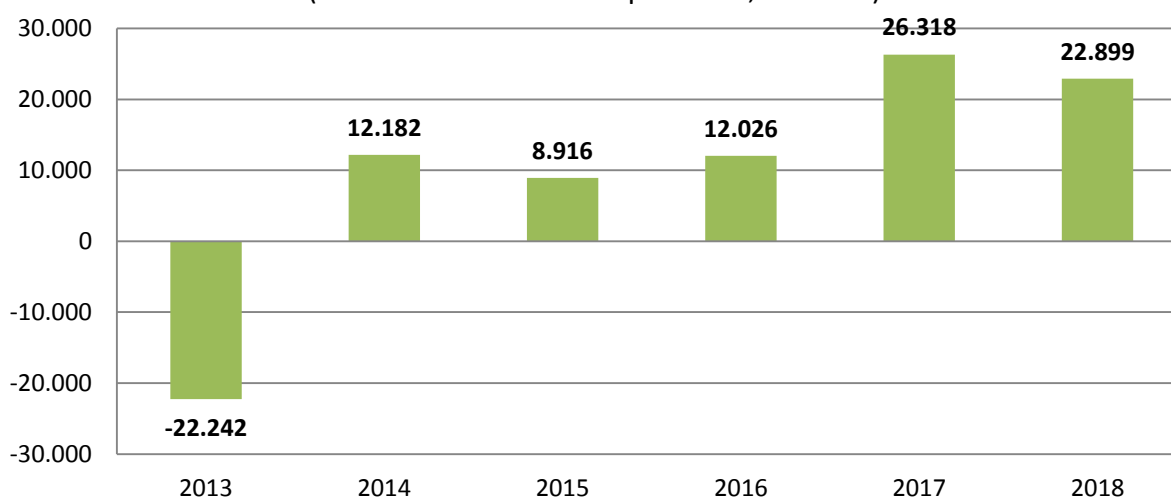


2. La menor creación de empleo en septiembre desde 2008

La afiliación media a la Seguridad Social subió en 22.899 personas, inferior a la subida del año pasado, y se sitúa en 18.862.713 personas, de las que el 46% son mujeres. En términos desestacionalizados la afiliación sube en 50.811 personas. El crecimiento anual de la afiliación se modera ligeramente hasta 526.551 personas, inferior al de hace un año (624.140 en septiembre de 2017). La fragilidad del empleo creado se evidencia con el elevado volumen de altas y bajas en afiliación a la Seguridad Social al inicio y fin de cada semana y a final de mes: el 28 de septiembre las empresas dieron de baja en afiliación a 112.440 personas.

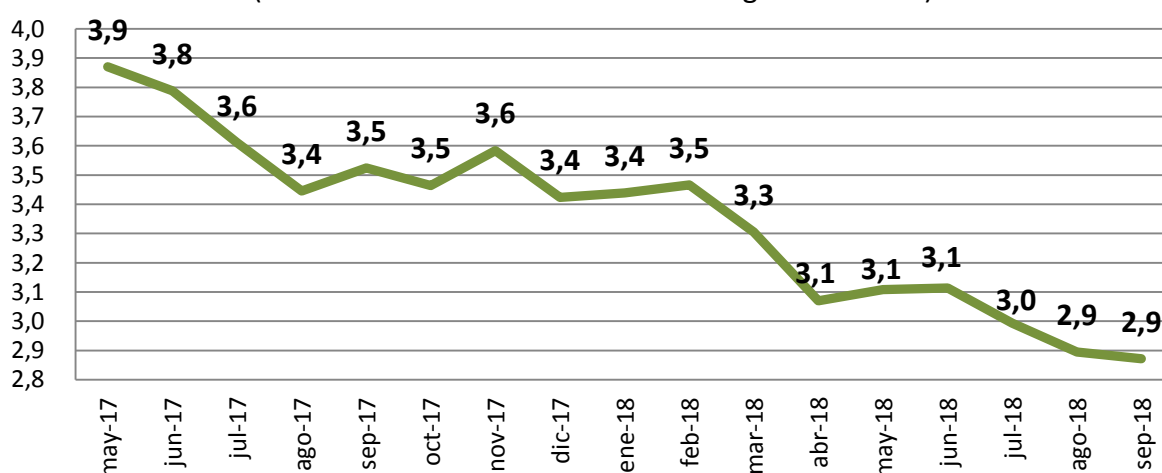
El aumento de la afiliación a la Seguridad Social se sigue moderando (2,87% anual en septiembre, ver gráfico 3), pero sigue por encima del crecimiento del empleo en la EPA (2,8% en el 2t2018) y del PIB (2,5% en 2t2018). Los datos de afiliación sobreestiman la creación del empleo por un efecto estadístico: en el sector público las altas se registran en el régimen general de la Seguridad Social, pero gran parte de las bajas se apuntan a clases pasivas.

Gráfico 2: se modera la subida de afiliación en septiembre
(variación mensual en septiembre, en miles)



Gabinete Económico de CCOO con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social

Gráfico 3: se modera el crecimiento del empleo
(variación anual de la afiliación a la Seguridad Social)



Gabinete Económico de CCOO con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social

La población trabajadora cada vez soporta peores condiciones laborales y más de la mitad del empleo es precario (ver tabla 1). Menos de la mitad de la población afiliada al régimen general de la Seguridad Social tiene un contrato indefinido a jornada completa (48%) y la mayoría (52%) presenta algún tipo de precariedad: contrato temporal, trabajo por horas o ambos. El empleo indefinido a jornada completa empezó a perder peso al inicio de la recesión por el avance de la jornada parcial y posteriormente por el repunte del empleo temporal. En 2007 la precariedad venía caracterizada por el empleo temporal, en 2018 la jornada parcial también tiene un peso muy relevante en la precariedad.

Tabla 1: Más de la mitad del empleo asalariado es precario en España

Población afiliada al régimen general de la Seguridad Social por tipo de contrato (Excluidos los sistemas especiales Agrario y de Empleados de Hogar)

AÑO	Contrato indefinido			Contrato temporal		Formación y prácticas	Otros
	Completa	Parcial	Fijo discontinuo	Completa	Parcial		
2007	49,8%	7,4%	1,4%	26,0%	8,0%	1,3%	6,1%
2009	53,1%	8,7%	1,7%	19,7%	8,4%	1,0%	7,3%
2011	51,9%	9,6%	1,9%	17,6%	9,6%	1,0%	8,4%
2013	51,6%	10,8%	2,2%	15,1%	11,0%	1,1%	8,2%
2015	48,9%	11,0%	2,3%	16,7%	11,3%	1,8%	7,9%
2017	47,9%	11,0%	2,4%	18,4%	11,4%	1,4%	7,5%
ago-18	48,0%	11,1%	2,4%	18,8%	11,2%	1,2%	7,3%

Fuente: Gabinete Económico de CCOO, a partir de los datos de la Seguridad Social

La EPA confirma la precariedad del empleo generado en la recuperación: entre el segundo trimestre de 2013 y el segundo trimestre de 2018 se han creado 2,19 millones de empleos, todos empleos asalariados (2,19 millones) y algo más de la mitad, temporales (1.136.000), lo que explica el repunte de la tasa de temporalidad al 26,8% y un total de 4,36 millones de personas con contrato temporal. El trabajo a jornada parcial creció durante la recesión y ha pasado de concentrar el 12,1% del empleo asalariado (2t2007) al 16,2% (2t2018).

3. Modelo de crecimiento y de precariedad

El grueso del PIB está formado por la demanda interna agregada y su principal componente es el consumo interno, seguido a gran distancia por la inversión. Para impulsar el consumo interno es imprescindible el crecimiento del empleo y, sobre todo, de los salarios medios. La recuperación de la inversión depende de la confianza del sector privado en la sostenibilidad de la actual fase de crecimiento y de la recuperación del gasto y la inversión pública tras años de recortes.

La precariedad laboral, en sus diferentes formas, afecta a la mayoría de la clase trabajadora y ha aumentado durante la crisis: temporalidad, tiempo parcial, empleo autónomo, devaluación salarial, siniestralidad laboral. La etapa de crecimiento ligada a la burbuja inmobiliaria se caracterizó por el aumento de la precariedad y la desigualdad. La recesión y la larga crisis dispararon aun más los niveles de desigualdad y pobreza laboral. La actual etapa de crecimiento viene marcada por el fuerte repunte de beneficios y dividendos y la precariedad del empleo creado, lo que aumenta la desigualdad y lastra las posibilidades de desarrollo.

La creación de empleo en España sigue concentrada en ramas poco productivas del sector privado, donde lentamente van ganando peso sectores y actividades de mayor valor añadido y con poca contribución del empleo público. La recuperación económica reactivó la creación de

empleo desde finales de 2013, apoyada en factores coyunturales (“vientos de cola”) como la bajada del precio del petróleo, la devaluación del euro, la política expansiva del Banco Central Europeo que redujo la prima de riesgo y los tipos de interés o la pujanza turística ante la inestabilidad de otros destinos alternativos. El agotamiento de estos factores coyunturales positivos condiciona la evolución del crecimiento de la economía española, que ha suavizado su crecimiento hasta el 2,6% interanual en el segundo trimestre de 2018.

En septiembre la educación vuelve a encabezar la creación de empleo

En septiembre el empleo asalariado crece en la mayoría de las ramas, impulsado por la recuperación del empleo en educación (53.308 personas) tras los recurrentes despidos estivales. Destacan igualmente la ganancia de empleo en actividades administrativas y servicios auxiliares (20.689) e industria manufacturera (13.840), que compensan la destrucción de empleo en algunas ramas tras el fin de la temporada estival y de las suplencias de verano: hostelería (-39.227 personas), comercio (-31.963) y actividades sanitarias y servicios sociales (-14.038).

La creación de empleo en 2018, con datos hasta septiembre del régimen general de la Seguridad Social, se concentra en el sector servicios en cifras absolutas, con un fuerte repunte anual en la construcción (+9,5%). Por ramas de actividad, el aumento interanual del empleo lo encabezan construcción (71.835 personas más), sanidad y servicios sociales (56.763), educación (52.507), industria manufacturera (52.476), comercio (49.211), hostelería (46.541) y actividades administrativas y servicios auxiliares (41.355). La creación de empleo en 2018 sigue encabezada por los servicios de bajo valor añadido, con un peso relevante de los servicios públicos:

- el 28% se concentra en servicios administrativos y auxiliares, comercio y hostelería;
- el 25% en servicios con gran peso público (AAPP, educación, sanidad y servicios sociales);
- el 15% en construcción;
- el 11% en industria manufacturera;
- el 7% en transporte y almacenamiento;
- el 7% en servicios de información y comunicaciones;
- el 6% en actividades profesionales, científicas y técnicas.

Los datos de la EPA muestran el predominio del sector privado en la creación de empleo desde el inicio de la recuperación (ver tabla 2), con un repunte laboral de mayor intensidad en los sectores que más empleo destruyeron durante la crisis (construcción, industria) y un crecimiento sostenido del empleo en los servicios de mercado. El sector público todavía tiene una aportación limitada a la creación de empleo, herencia de la política de recortes y austeridad y la ausencia de oferta pública de empleo.

Tabla 2: El sector privado impulsa la creación de empleo

	4t2017 (miles)	4t2013 (miles)	Variación (miles)	Variación (%)	Empleo creado (distribución %)
Asalariados sector público	3.075	2.909	165	5,7	9%
Ocupados sector privado:	15.924	14.226	1.698	11,9	91%
Agricultura	812	770	42	5,5	2%
Industria y energía	2.679	2.315	364	15,7	20%
Construcción	1.134	981	152	15,5	8%
Servicios de mercado	10.657	9.497	1.160	12,2	62%
Empleo doméstico	642	663	-21	-3,2	-1%
TOTAL POBLACIÓN OCUPADA	18.998	17.135	1.863	10,9	100%

Fuente: Gabinete Económico a partir de la EPA

Tras cuatro años de recuperación económica la creación de empleo se está generalizando a más sectores, tras haber estado inicialmente concentrada en hostelería y comercio. En estos cuatro

años (4t2013-4t2017) industria manufacturera y hostelería concentran la mayor parte del empleo asalariado neto creado, aunque el crecimiento relativo en hostelería (+34%) es el doble que en la industria manufacturera (+18%). Destaca también la recuperación del empleo en la construcción (+23%) y actividades inmobiliarias (+50%), reflejo de la reactivación de estas actividades tras el ajuste sufrido durante la recesión. Las ramas de Administración Pública, servicios administrativos y auxiliares, comercio y educación aumentan su empleo menos que la media en lo que llevamos de recuperación. El sector financiero (-7%), los hogares que emplean personal doméstico y las actividades de electricidad y gas son las ramas que siguen perdiendo empleo.

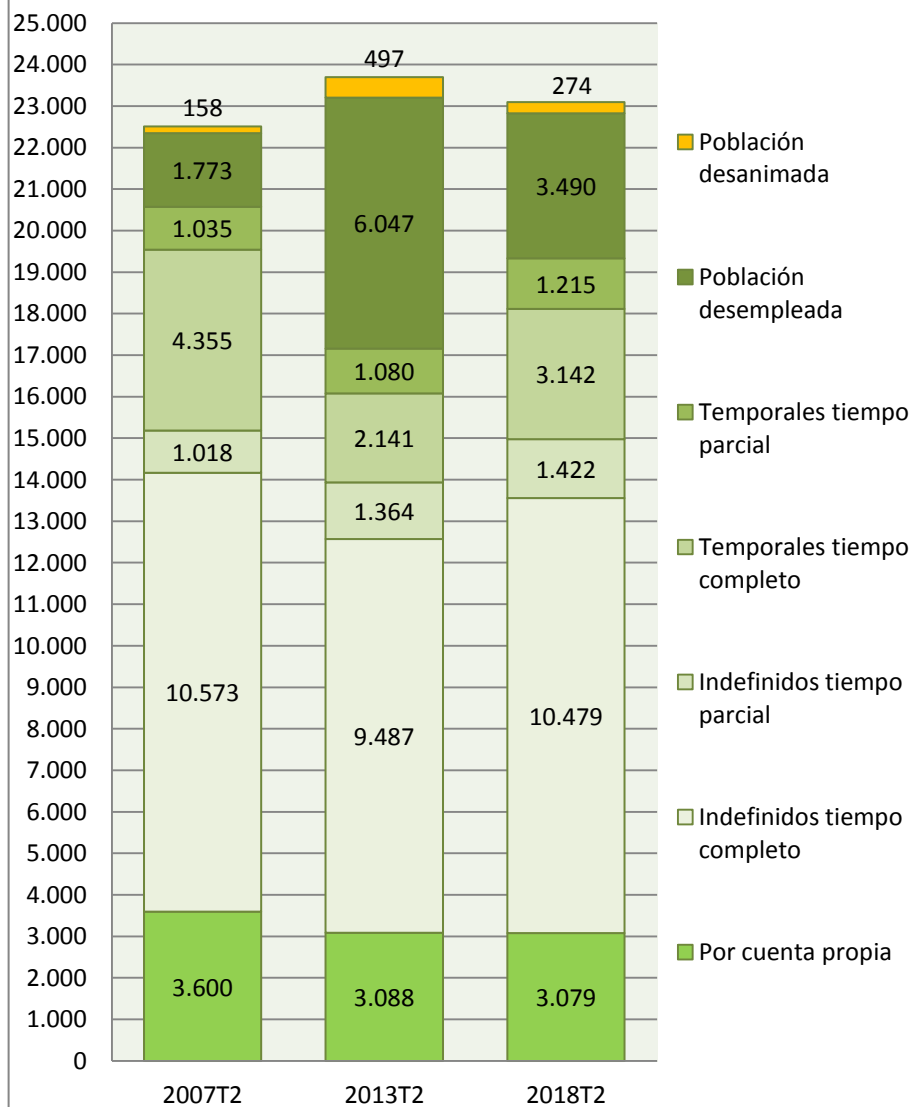
En España, la gran mayoría del empleo se ubica en actividades de bajo contenido tecnológico y solo el 7 por 100 trabaja en sectores de contenido tecnológico medio y alto de la industria y los servicios. En los años transcurridos de recuperación económica (4t2013-4t2017) sigue sin consolidarse un cambio del modelo productivo: el 89 por 100 del empleo neto generado se ubica en actividades de contenido tecnológico bajo, y solo el 11 por 100 en ramas de contenido tecnológico medio y alto. El empleo está creciendo más en los sectores de media y alta tecnología, pero su peso es tan reducido que apenas mejora la composición del empleo total.

Los gráficos 4 y 5 de la EPA muestran que **la reducción del desempleo en la recuperación se logra en gran medida a costa de disparar de nuevo los niveles de precariedad** en un mercado de trabajo ya muy castigado tras años de despidos masivos, elevadas tasas de paro, devaluación salarial, aumento de la explotación laboral y de las horas extras no pagadas ni compensadas,...

El desglose de la población activa en el cuarto trimestre de 2017 ofrece una imagen clara de la actual extensión de la precariedad laboral: el 16,5 por 100 de la población activa está desempleada, el 5 por 100 son temporales a jornada parcial, el 13,6 por 100 temporales a jornada completa, el 6,1 por 100 indefinidos a tiempo parcial, el 13,5 por 100 es población ocupada por cuenta propia (un colectivo muy heterogéneo). Solo el 45,1 por 100 de la población activa en España tiene un trabajo asalariado indefinido a jornada completa.

Gráfico 4: radiografía de la precariedad laboral

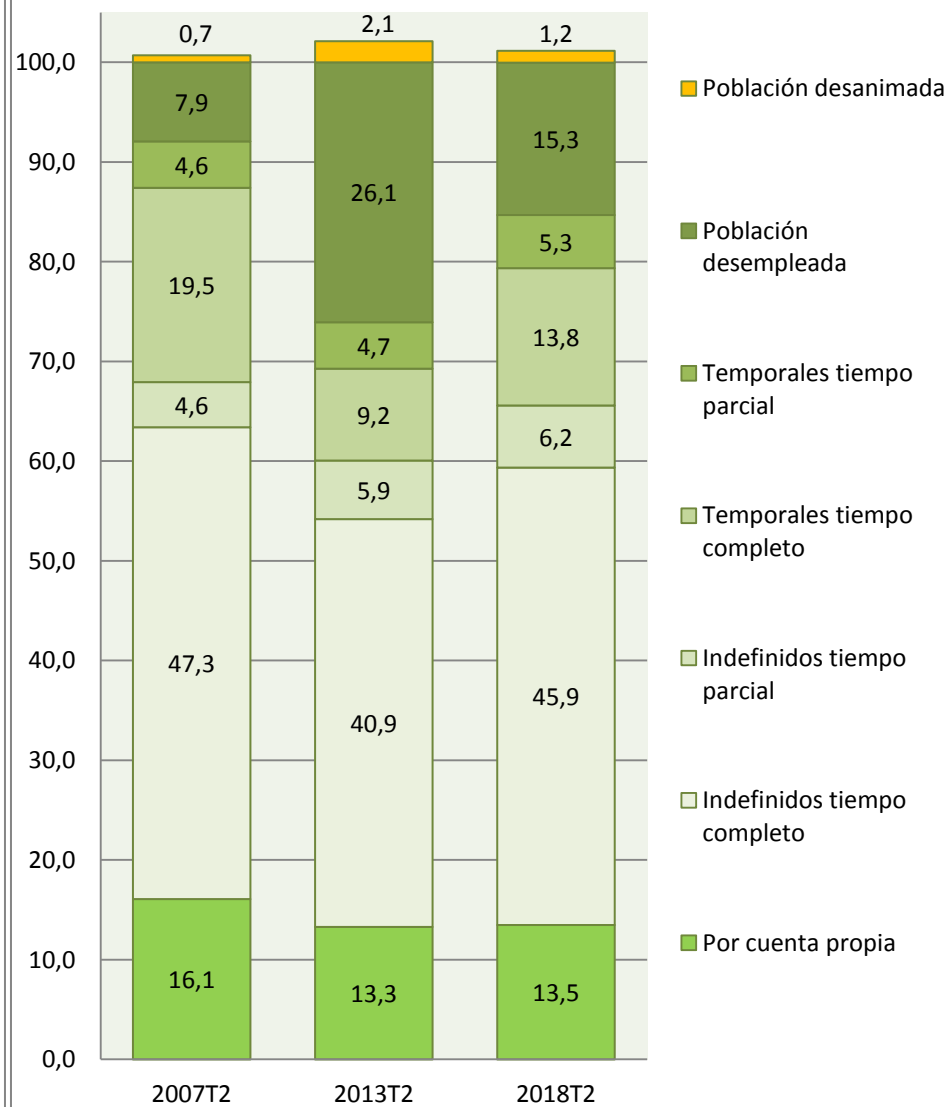
Población activa y desanimada (miles de personas)



Gabinete Económico de CCOO con datos de la EPA del INE

Gráfico 5: Distribución de la precariedad laboral

(Distribución porcentual sobre la población activa)



Gabinete Económico de CCOO con datos de la EPA del INE

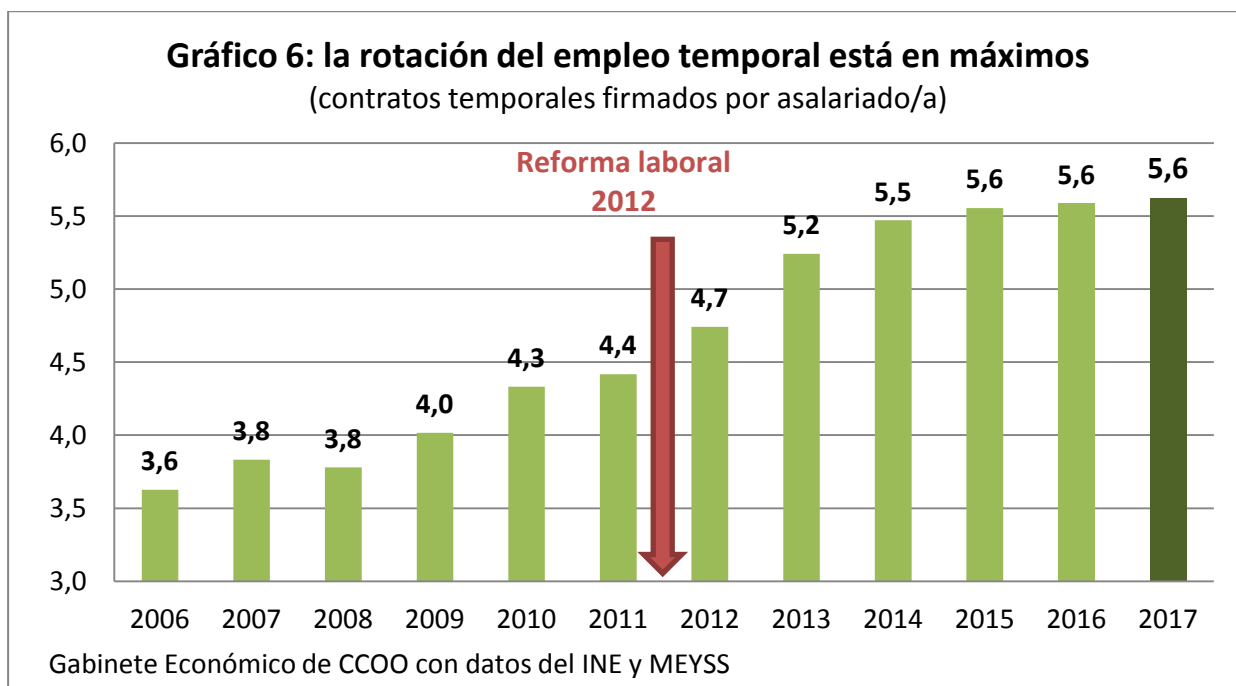
El mercado laboral se encoge y “mejora” las estadísticas

La recuperación ha reactivado la creación de empleo -aunque sea precario- y ha reducido el paro, pero además la pérdida de población producida en la parte final de la recesión y el inicio de la recuperación ayudó a “mejorar” las estadísticas laborales. Según la EPA, el descenso del paro es mayor que la creación de empleo y hay otros factores que explican la bajada del paro: en los últimos años ha caído la población (envejecimiento, emigración) por la pérdida de población activa al tiempo que crece la población inactiva (personas desanimadas, que se jubilan,...).

La población activa alcanzó su nivel máximo en 2012 y desde entonces ha disminuido en 595.000 personas entre el cuarto trimestre de 2012 y el cuarto trimestre de 2017: bajó de 23,4 a 22,8 millones. En estos cinco años la población desempleada bajó 2,25 millones, pero la población ocupada solo creció en 1,66 millones, la diferencia la explica la caída de la población activa, mucho más acusada entre los hombres (-488.000) que entre las mujeres (-108.000). No obstante, persiste una importante brecha de género: hay 1,6 millones menos de mujeres incorporadas a la actividad laboral que hombres, lo que revela obstáculos en el acceso al empleo y maquilla las estadísticas laborales.

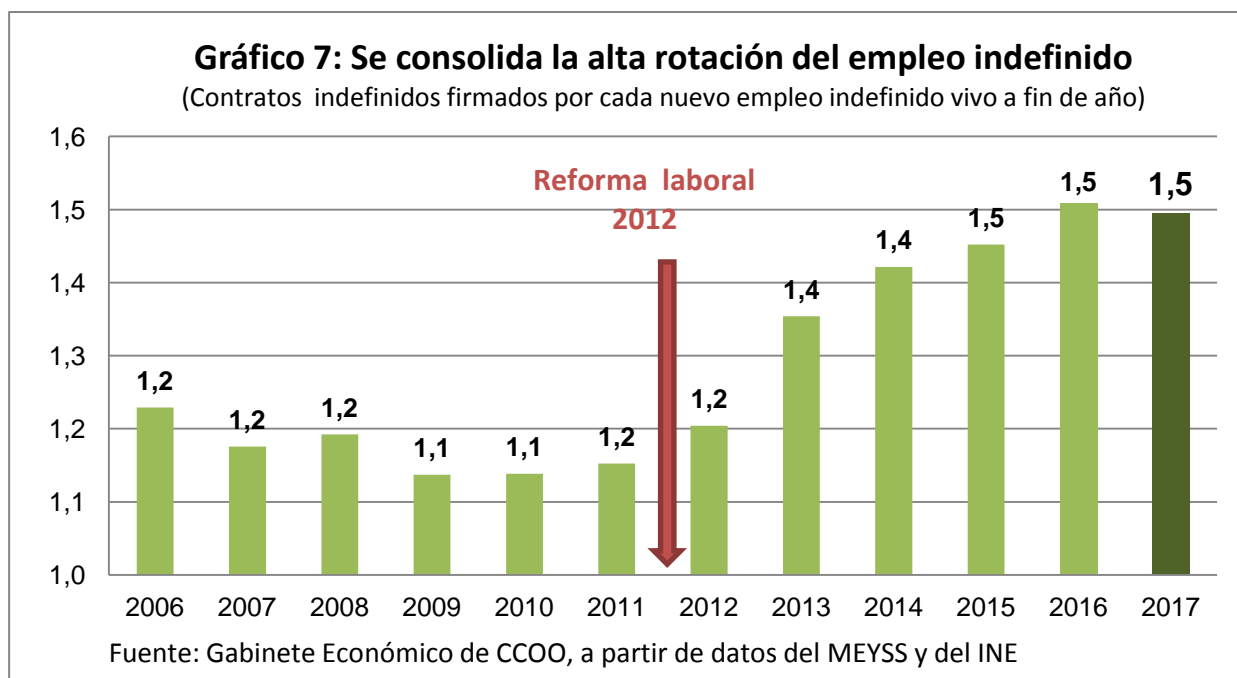
4. Se consolida la rotación y precariedad del empleo

La elevada rotación laboral de la población asalariada con contrato temporal es un rasgo característico de la precariedad, que ha aumentado con la crisis, especialmente tras la reforma laboral de 2012. Las personas asalariadas con contrato temporal en 2006 tuvieron que firmar una media de 3,6 contratos para poder trabajar durante todo ese año. En 2017 ha sido necesario que firmen una media de 5,6 contratos temporales para trabajar todo el año, reflejo de la creciente rotación en el empleo temporal consolidada tras la reforma laboral (ver gráfico 6).



Tras la reforma laboral de 2012, la rotación del empleo también afecta cada vez más a la contratación indefinida, como muestra el gráfico 7. El repunte de los contratos indefinidos

firmados es simultáneo a su menor supervivencia laboral, lo que consolida una menor eficacia en la creación de empleo indefinido. Ahora hace falta firmar más contratos para mantener los nuevos empleos indefinidos: en 2009 solo se necesitó firmar 1,1 contratos indefinidos por cada nuevo empleo indefinido que pervivía a fin de año, en 2017 fue necesario firmar 1,5 contratos por empleo. Un 33% de los contratos indefinidos firmados en 2017 ha causado baja (despido,...) durante el año y solo el 67% sobrevivían a fin de año. Nunca antes en la historia se habían firmado en España tantos contratos “indefinidos” que finalizan a los pocos meses y no sirven para consolidar empleo estable y de calidad.



La reforma laboral ha transferido una parte significativa del riesgo que implica crear un nuevo empleo desde el empresariado a la clase trabajadora, al hacer recaer sobre ella la mayor parte del coste y de las consecuencias negativas derivadas de las malas decisiones empresariales, a través de una mayor facilidad de despido a un coste menor. El Gobierno en lugar de incentivar y apostar por la mejora del modelo productivo, la inversión y el aumento de la productividad, sigue incidiendo en mejorar la rentabilidad empresarial a costa de comprimir los derechos laborales, “subsidiando” las malas prácticas empresariales más precarias a costa de las buenas prácticas empresariales y los derechos laborales.

Precariedad: el 38% de los contratos se concentra en el 1% de los empleos

La elevada rotación del empleo temporal se produce en un número limitado de puestos de trabajo que concentran un gran volumen de contratos temporales, muchos de apenas unas horas o días: entre enero y junio de 2018 se han firmado 4,11 millones de contratos temporales con una duración no superior a 1 mes, de los que 2,94 millones tenían una duración igual o inferior a 1 semana.

Hay un flujo muy elevado de contratos temporales de corta duración que se concentra en un número limitado de empleos muy precarizados. Según la EPA en el primer semestre de 2018 había una media de 198.800 personas asalariadas con un contrato temporal de duración inferior a 1 mes. Como se han firmado 4,11 millones de contratos con una duración igual o inferior al mes, cada uno de estos empleos ha requerido firmar una media de 21 contratos temporales para estar cubierto durante el primer semestre de 2018. Habrá casos en los que

sea la misma persona la que encadene esos contratos temporales de muy corta duración y en otros casos serán varias las personas que firmen los contratos que sustentan estos empleos precarizados. Gran parte de los contratos firmados se concentra en un pequeño porcentaje de empleos: el 38 por 100 de los contratos firmados en el primer semestre de 2018 tenía una duración no superior a 1 mes, pero solo se correspondían con el 1,2 por 100 de la población asalariada con contratos de duración inferior a 1 mes.

Los datos de contratación muestran el flujo de acceso a la actividad laboral, pero no proporcionan la foto real del empleo existente, como evidencian los datos de rotación anteriores, donde se necesitan firmar muchos contratos temporales para consolidar el mismo número de jornadas de trabajo que un empleo indefinido. Solo el 0,4% de los contratos temporales tiene una duración firmada superior a 12 meses. Los contratos indefinidos firmados son muchos menos en cifras absolutas, pero debido a su mayor pervivencia, tienen un peso real muy superior en la duración/empleo generado. Valga como ejemplo que un puesto de trabajo puede ser cubierto durante 1 año firmando un solo contrato indefinido o 365 contratos temporales de 1 día.

En 2017 se alcanzó un nuevo máximo con 21,5 millones de contratos firmados, el 91% temporales (59% a tiempo completo, 32% a tiempo parcial) y solo el 9% indefinidos (5% a tiempo completo, 4% a tiempo parcial). Los datos de 2017, tras cuatro años de recuperación, empeoran la calidad de la contratación previa a la crisis y a la reforma laboral de 2012, que ha precarizado todavía más las relaciones laborales: se firman más contratos, pero más precarios y todavía no han recuperado los puestos de trabajo destruidos por la recesión.

En septiembre de 2018 se han firmado 1.952.397 contratos de trabajo, de los que el 88 por 100 han sido temporales y 1 de cada 3 contratos además de temporal ha sido a jornada parcial. Los contratos indefinidos suponen 12 de cada 100 contratos firmados y de ellos, casi la mitad (4,6 de cada 10) son a jornada parcial. En septiembre ha crecido con fuerza la contratación indefinida (20,8% interanual) impulsada por el fuerte crecimiento de las conversiones de contratos temporales en indefinidos durante este mes (37,5%), el triple que los contratos indefinidos iniciales (13,5%).

5. La protección por desempleo es baja y crece la brecha de género

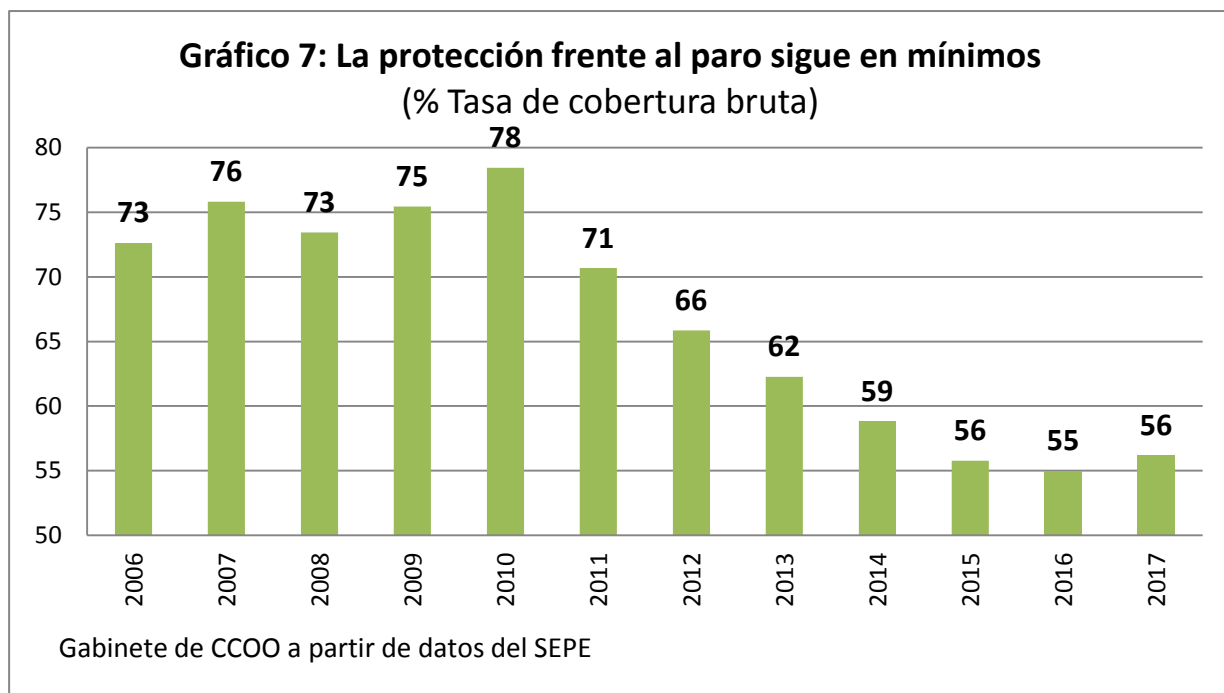
Casi la mitad de la población en paro registrado carece de prestación y de quienes cuentan con una, la mayoría solo percibe una prestación asistencial.

La tasa de cobertura¹ bruta del desempleo se sitúa en el 61% en el mes de agosto y en el 58% en el acumulado entre enero y agosto de 2018 y a pesar de su recuperación sigue en niveles bajos tras acumular una fuerte caída desde 2010. La larga duración de la crisis y la profunda destrucción de empleo, ha provocado el enquistamiento del paro de larga duración que afecta a la mayoría de la población en paro y un descenso de la protección por desempleo, que se refleja tanto en el reducido porcentaje de población desempleada con prestación como en el deterioro de su calidad media, por el menor peso de las prestaciones contributivas y la menor cuantía media de las prestaciones percibidas. La tasa de cobertura bruta² del desempleo se situó en 2017 en el 56%, un punto porcentual más que el año anterior, que no compensa el fuerte recorte que acumula desde 2010 (ver gráfico 7) y que ha

¹ Nuevo indicador de cobertura = Beneficiarios prestaciones/(paro registrado SISPE con experiencia laboral + beneficiarios subsidio eventuales agrarios)

² Los datos de prestaciones y tasa de cobertura corresponden al mes anterior al del paro registrado.

supuesto que poco más de la mitad de las personas en paro registrado cobre algún tipo de prestación o subsidio. En agosto de 2018, la tasa bruta de cobertura del paro entre los hombres es del 65,3%, frente al 57,9% de las mujeres. En el acumulado entre enero y agosto de 2018 la brecha de género en la protección por desempleo es de casi 10 puntos: la tasa de cobertura de las mujeres (53,9%) es diez puntos inferior a la de los hombres (63,7%).



La larga duración de la crisis ha rebajado la tasa de cobertura y además ha empeorado la calidad media de las prestaciones por desempleo, al agotarse las prestaciones contributivas y perder peso a favor de las asistenciales. Desde 2017 ha mejorado la calidad media de las prestaciones, aunque todavía en agosto de 2018 el 51% eran prestaciones asistenciales y solo un 49% contributivas, reflejo de la cronificación del desempleo. En agosto de 2018 carecían de prestación 1.345.780 personas en paro registrado y 1.836.288 personas percibían algún tipo de prestación (990.828 cobraban un subsidio, la RAI o el PAE y solo 845.460 la prestación contributiva).

El gasto medio por beneficiario, incluidas las cotizaciones a la Seguridad Social, se situó en agosto en 841 euros mensuales (2,8% interanual) mientras que la prestación contributiva media por beneficiario se situaba en 788 euros mensuales (0,6% interanual). En 2017 se ha frenado el fuerte descenso que arrastraba la cuantía media de las prestaciones por desempleo, pero sigue bajando el gasto en desempleo por la caída del número de personas beneficiarias. El gasto en prestaciones por desempleo se recortó a la mitad (-46%) entre 2010 y 2017, bajando 14.764 millones desde 32.238 millones (2010) a 17.474 millones (2017). En 2018 el gasto en prestaciones sigue cayendo (-0,4% en agosto).

Este recorte tiene su origen en un sistema de protección que no estaba preparado para una crisis tan profunda y con una duración tan larga, a la que se añaden los recortes ejecutados por el Gobierno y que no se han visto paliados con la fallida creación del Programa de activación para el empleo.

VALORACIÓN Y PROPUESTAS DE CCOO

España sigue encadenada a un modelo productivo basado en los servicios de bajo valor añadido (hostelería, comercio, servicios auxiliares) con un peso muy bajo de la industria y los servicios de alto valor añadido, lo que nos condena a un empleo precario y de bajos salarios, con muchas fluctuaciones estacionales e insuficientes para dar una oportunidad de empleo a su población. En consecuencia, no se observa un cambio en el modelo productivo liderado por la industria y los sectores de contenido tecnológico alto y apoyado por el sector público, lo que pone en duda la solidez a medio plazo de la mejora de la afiliación a la Seguridad Social y la rebaja del paro, como se ha evidenciado en las etapas de recesión.

El empleo que se crea es precario y temporal. Esto, sumado a la devaluación salarial fomentada por la reforma laboral, hace que encontrar un trabajo sea cada vez menos una garantía para poder llevar una vida independiente o escapar de la pobreza. Es necesario mejorar el poder de compra de los salarios, para impulsar la demanda interna y un aumento vigoroso del empleo y una rebaja rápida del paro. La mejora acordada del SMI debe servir de estímulo para impulsar aumentos salariales en la negociación colectiva y en la calidad del empleo generado.

Cambios en la estructura productiva para un empleo de calidad

Ante este panorama, es necesario que el Gobierno lleve a cabo un giro hacia una política económica que fomente el cambio estructural del aparato productivo, que promueva el uso eficiente de los recursos públicos en todos los niveles de la Administración y que ayude a recuperar la demanda interna. El objetivo debe ser sacar la economía española de su patrón tradicional de crecimiento de bajo valor añadido, sin industria, empleo inestable y salarios bajos. Para ello hace falta aumentar la inversión pública y reorientarla hacia la mejora de la calidad y el contenido tecnológico de la producción. Los servicios de alto valor añadido, los servicios a las personas, la reorientación del sector de la construcción hacia la rehabilitación y la eficiencia energética y un sector industrial diversificado con presencia creciente de los sectores de futuro deben ser la base del nuevo modelo.

Impulsar la negociación colectiva y una reforma fiscal progresista

Fortalecer la negociación colectiva para que los trabajadores y las trabajadoras participen de los beneficios de las empresas y acabar con la precariedad del empleo, exige derogar las dos últimas reformas laborales.

La economía española mantiene su expansión, aunque el crecimiento del PIB se desacelera ligeramente en el segundo trimestre de 2018 (2,5% interanual). Mientras, los beneficios empresariales suben (en 2015 ya se recuperó el excedente empresarial que tenían antes de la crisis) y los dividendos están en máximos, debido a que las empresas no trasladan a precios toda la caída del precio del petróleo y de las materias primas, al recorte de sus costes de financiación, la bajada del impuesto de sociedades y la devaluación de los salarios provocada por la crisis y la reforma laboral. Es necesario que el crecimiento y los mayores beneficios se repartan ahora en forma de más puestos de trabajo, de empleo más estable, y de salarios que ganen poder de compra. La creación de empleo y el aumento del poder adquisitivo de salarios y pensiones son los dos factores que más hacen por consolidar el crecimiento y su sostenibilidad, gracias a la rebaja de la desigualdad que generan. Con los datos hasta agosto de 2018, los convenios colectivos cubren ya este año a 7,5 millones de personas, con una subida salarial media del 1,65%, aunque solo el 20% cuenta con cláusula de garantía salarial

en su convenio. La firma del nuevo AENC 2018-2020 debe servir para fortalecer la negociación colectiva, garantizar el reparto real de la riqueza y beneficiará a más de 10 millones de trabajadores. El AENC busca consolidar la recuperación de los salarios y que ganen poder adquisitivo, especialmente de los salarios más bajos que se verán beneficiados por el establecimiento progresivo de un salario mínimo de convenio de 1.000 euros por 14 pagas (esta medida se estima que beneficiará a 2 millones de trabajadores y trabajadoras a tiempo completo).

Impulsar los salarios y la mejora de la protección social, que eviten la pobreza laboral, permitan una vida digna y garanticen la sostenibilidad de las pensiones.

El AENC incide en la imprescindible mejora de los salarios más bajos que ya se inició con el acuerdo para subir el salario mínimo un 20% hasta 2020 y que alcance los 850 euros brutos por catorce pagas es un avance en el objetivo de aproximar el SMI al 60 por 100 del salario medio y beneficiará a un millón y medio de personas hasta 2020, según la estimación del Gabinete Económico de CCOO.

CCOO defiende que el crecimiento de la actividad económica debe servir para recuperar los salarios tras la fuerte devaluación interna sufrida por la población trabajadora de los sectores público y privado durante la recesión. España ha acumulado varios años con una inflación por debajo de la media, ganando competitividad vía precios, lo que proporciona un margen que debe ser utilizado para recuperarnos de los durísimos efectos de la devaluación salarial. Los convenios colectivos negociados deben garantizar la mejora del poder adquisitivo, participar del reparto de la productividad generada e incorporar cláusula de garantía salarial. En el área pública, CCOO insta a la rectificación de todos los recortes laborales y salariales sufridos en el sector público durante la crisis y considera la oferta extraordinaria de empleo público una respuesta a la presión ejercida por los sindicatos.

Es necesaria una verdadera reforma fiscal progresiva, lejos de las últimas reformas regresivas que reducen la recaudación y agravan los recortes.

CCOO reclama una reforma fiscal que proporcione recursos suficientes (aproximando nuestra presión fiscal a la media europea) y que reparta las cargas de manera progresiva, aumentando la imposición directa y sobre el capital (IRPF, Impuesto de Sociedades e Impuesto sobre el Patrimonio) y fomentando el crecimiento y la bajada del desempleo mediante un impulso de la inversión pública que incremente la productividad.

Hay que incrementar los ingresos públicos y de la Seguridad Social de forma estructural para garantizar la sostenibilidad del sistema público de pensiones en el corto plazo, al tiempo que a medio plazo se siguen desarrollando medidas en el marco del Pacto de Toledo. Algunas de las medidas que plantea CCOO para incrementar los ingresos y la sostenibilidad de las pensiones pasan por eliminar el tope de las bases máximas de cotización por contingencias comunes y financiar las pensiones de muerte y supervivencia con impuestos directos y progresivos sobre la renta, el patrimonio y los beneficios empresariales.

Mejorar la protección social de la población

En esta salida de la recesión no debemos permitir que sigan aumentando los niveles de pobreza y desigualdad. CCOO, UGT y la mayoría de los Grupos Parlamentarios registraron una Proposición de Ley que pedía **garantizar el poder adquisitivo de las pensiones** en 2017 y que fue rechazada por el Gobierno, y las pensiones perdieron el año pasado 1,7 puntos de poder adquisitivo por la subida de los precios. Es necesario vincular de nuevo la subida de las

pensiones al IPC, como acaba de reflejar la recomendación sobre revalorización de las pensiones del Pacto de Toledo.

En paralelo a la mejora del SMI, los incentivos a la contratación deben concentrarse en las personas en paro de larga duración, para evitar que la mejora salarial recorte sus oportunidades de empleo. Hay que promover un Plan de Choque por el Empleo para crear puestos de trabajo, aumentar la protección social, en particular de las personas desempleadas (la tasa de cobertura sigue muy baja), poner en marcha un Plan de Choque para la Recuperación de la Población en Paro de Larga Duración e implantar una Prestación de Ingresos Mínimos.

La lucha contra la desigualdad y la pobreza debe ser la prioridad que guie las decisiones económicas y laborales. En España hay 1,45 millones de personas paradas excluidas del sistema de protección por desempleo con los datos de SEPE³. Este altísimo nivel de desprotección genera pobreza y exclusión y debe ser combatido, entre otras medidas, implantando una **Prestación de Ingresos Mínimos** en el conjunto del estado, como la impulsada por CCOO y UGT en el Congreso de los Diputados. Se trata de una prestación equivalente al 80% del IPREM (426 euros mensuales) destinada a personas que llevan más de un año en desempleo, que carecen de rentas y que no reúnen los requisitos para acceder a prestaciones contributivas o asistenciales de cualquier tipo.

El número potencial de beneficiarios se estima en 1,9 millones de personas y el coste anual bruto del programa estaría entre un mínimo de 6.509 millones de euros y un máximo de 12.074 millones, del 0,60% al 1,18% del PIB, una cifra perfectamente asumible en especial si se tiene en cuenta que el gasto en desempleo se ha reducido en 13.600 millones de euros en los últimos años o los 12.000 millones anuales que costado en términos de menor recaudación la última reforma fiscal del PP. Con devolver lo que se recortó estos años ya se financiaría el coste del programa. Un gasto necesario, en todo caso, en la situación de grave exclusión y necesidad de muchas familias sin ingresos y que, obviamente, se irá reduciendo de forma progresiva a medida que mejore la situación del empleo y la precariedad.

³ La cifra asciende a 2,2 millones de personas con los datos de paro de la EPA del 3t2017.